



Instrumentos económicos y financieros para GIRH

Problemas en la gestión de
recursos hídricos e instrumentos
para la eficiencia, equidad y
sostenibilidad

Propósito y objetivos de esta clase

- Concientizar a los participantes acerca de los problemas que las personas afrontan en relación con el agua
- Aprender a darse cuenta que los problemas tienen aspectos técnicos, sociales, culturales y económicos
- Concientizar a los participantes acerca de que esto implica un enfoque diferente a la gestión de los recursos hídricos
- Entender las diferencias entre los instrumentos económicos y financieros
- Aclarar la diferencia entre la eficiencia, la equidad y el sostenimiento en el caso de las decisiones relacionadas con el agua

Resumen

- Los problemas: desde alcanzar las MDG hasta lograr la inclusión de iniciativas privadas
- Bien social y económico: un uso más racional de los recursos.
- Eficiencia, equidad y sostenibilidad
- Conclusiones

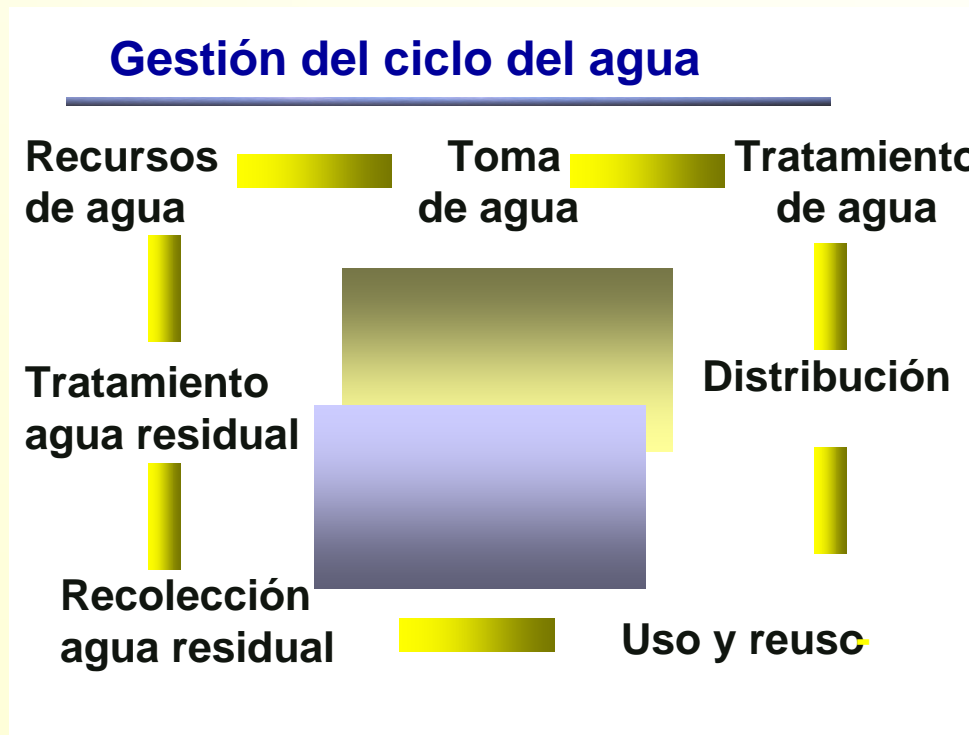
Introducción

La economía trata sobre realizar elecciones cuando los recursos son escasos. Este es el caso cuando el agua está contaminada y necesita consumirse o cuando las inversiones son necesarias para conectar a una mayor cantidad de gente

Los instrumentos económicos (y financieros) son vistos como herramientas ventajosas, necesarias y operativas en el proceso de implementar la GIRH y mejorar el acceso al agua y al saneamiento para todos



Gestión del ciclo del agua: costos y ganancias en todos los puntos



Principales problemas en la gestión de los recursos hídricos (1)

1. Alcanzar las MDG
2. Anticipar las consecuencias de los cambios climáticos
3. Contaminación de los recursos
4. Distribución inadecuada de los recursos hídricos
5. Uso de todas las iniciativas de los grupos de interés y de los sectores privados
6. El agua no se conserva de forma suficiente
7. La infraestructura física no se encuentra en lugar o se mantiene de forma deficiente

Principales problemas en la gestión de los recursos hídricos (2)

8. No hay suficientes fondos disponibles para la gestión de los recursos hídricos y servicios de agua, saneamiento e higiene
9. Las agencias gubernamentales no están haciendo lo que deberían hacer
10. ¿Puede limitarse el rol del gobierno a un entorno favorable y la regulación?
11. ¿Cómo se encuentran distribuidos los derechos del agua?
12. Inundaciones y sequías
13. ¿Cuál es el mejor nivel para tratar con estos problemas?

Principales fuerzas que causan los problemas (1)

1. Crecimiento económico
2. Crecimiento de la población y una mayor urbanización
3. Las preocupaciones acerca de la salud de las personas y del medio ambiente
4. Fuerzas para incrementar la escala de producción y modernizar los equipos
5. Descoordinación de la gestión y el desarrollo



Principales fuerzas que causan los problemas (2)

6. Las fallas del gobierno para tratar adecuadamente los problemas
7. Fallas del mercado, para alcanzar los desafíos
8. La creciente crítica sobre la gestión deficiente de las utilidades y las organizaciones de la cuenca del río
9. Alcanzar la sostenibilidad económica, medioambiental y social
10. Los cambios climáticos



Una creciente demanda de agua



Un uso más racional de los recursos

- ¿El agua es un bien económico?
 1. ¿Costo del tratamiento y de la distribución?
 2. Usos competitivos del agua:
industria/agricultura/consumidores
 3. La economía como un tratamiento para la escasez
 - Crear un entorno económico y utilizar instrumentos económicos
 - La demanda y la oferta se combinan en un precio específico

La importancia de las instituciones

- Normas y tradiciones
- Marcos legales y políticas
- Reglas y procedimientos
- Si surgen de las instituciones inferiores son más efectivas
- La necesidad del cumplimiento social y del control
- Si es necesario habrá una reforma de las instituciones o se crearán nuevas

Reforma de las instituciones: tipos diferentes

1. Incorporar nuevas prácticas por medio de reformas legales, tales como la descentralización, la participación de los grupos de interés, un recupero del costo más riguroso o la participación del sector privado
2. Un nuevo objetivo para la organización
3. Racionalizar el proceso de producción
4. Rediseñar las tareas y responsabilidades
5. Cambiar diferentes procedimientos



Además de instrumentos económicos, hay instrumentos financieros

- Si se necesita Operación y Mantenimiento
- Si se necesitan inversiones
- Si se necesitan explotar diferentes fuentes de financiación
- Si se necesita preparar una propuesta financiera
- ¡DEBE HABLAR CON UN BANCO! a fin de utilizar diferentes instrumentos financieros y diversas condiciones

Elementos financieros y económicos de la gestión de los recursos hídricos

- Principios económicos: uso racional de los recursos, recupero del costo y quien contamina, paga
- Instrumentos económicos: impuestos y subsidios
- La creación de una tarifa se basa en el precio del mercado y en otras consideraciones (sociales)
- Otros criterios utilizados: eficiencia, equidad y sostenibilidad

La eficiencia económica necesita una eficiencia en la asignación de recursos y una eficiencia técnica

- La eficiencia en la asignación de recursos se refiere al uso de insumos de modo que se maximicen las ganancias netas totales para las empresas o los excedentes de consumidores para los consumidores
- La eficiencia técnica se relaciona con la producción y se refiere a empresas que obtienen una producción máxima por unidad de insumo o utilizan insumos mínimos para un determinado objetivo de producción
- Eficiencia económica: la eficiencia técnica y la eficiencia en la asignación de recursos en conjunto se conocen como eficiencia económica

Problemas de equidad

- La equidad en el agua trata sobre la situación de los grupos vulnerables de la sociedad
- ¿Las mujeres y los niños tienen acceso al agua segura y al saneamiento?
- ¿Las ciudades se encuentran mejor que las áreas rurales?
- ¿Qué soluciones tenemos?



Formas de ayudar a los pobres

- África Occidental: Tubos montantes o proveedores ambulantes de agua
- África del Sur y Ghana: Enfoque de ayuda
- Santiago de Chile: La municipalidad reembolsa al 20% más pobre gran parte de sus facturas de agua
- Microcréditos para pagar los cargos de conexión para el agua y el saneamiento
- Subsidios cruzados
- ¿Otros?

¿Qué quiere decir "sostenibilidad"?

Un servicio es sostenible cuando

- se encuentra en funcionamiento y en uso
- es capaz de entregar un nivel apropiado de beneficios (calidad, cantidad, conveniencia, continuidad, salud) para todos, incluyendo a los hombres y mujeres más pobres
- continúa funcionando a lo largo de un periodo de tiempo prolongado
- la gestión se encuentra institucionalizada
- los costos de operación, mantenimiento, administrativos y de reemplazo son cubiertos al nivel local
- puede operarse y mantenerse en el nivel local con apoyo externo limitado pero viable
- no afecta al medio ambiente de forma negativa

Hacia la sostenibilidad total

- Sostenibilidad económica: los beneficios son mayores que los costos implicados
- Sostenibilidad financiera: una actividad puede llevarse a cabo sin la necesidad de un financiamiento externo adicional
- Sostenibilidad medioambiental, una actividad que no se realiza a expensas del medioambiente (Brundlandt: no afecta la situación de generaciones futuras)
- Sostenibilidad social: una solución es socialmente aceptable en un contexto social y cultural específico



Sostenibilidad total

- La sostenibilidad total, la combinación de la sostenibilidad económica, social y medioambiental
- Sin embargo, ¡hay que darle diferentes pesos a los diversos tipos de sostenibilidad!
- Otros indicadores: eficiencia operacional, satisfacción de los consumidores, etc.

Para pensar



Discuta cuales son los problemas relacionados con el agua más importantes en su país y porqué

Discuta experiencias en su país con un enfoque más económico hacia el agua, al mismo tiempo que respeta el valor cultural del agua y con una mirada abierta a los problemas sociales en su sociedad

Fin

En este capítulo 5 hemos aprendido ideas clave:

1. Para mejorar la gestión de los recursos hídricos, es importante crear un entorno económico apropiado
2. Todos los tipos de instrumentos económicos pueden utilizarse para lograr los propósitos formulados por la GIRH
3. Si las inversiones son necesarias es importante hablar el lenguaje del mundo financiero: costos de inversión, de las tasas de interés y los periodos de retribución
4. Mostrar proyectos que produzcan flujos de efectivo debido a que los usuarios pagan aranceles, por lo tanto los banqueros pueden convencerse de prestar el dinero
5. Existen muchas fuentes de financiación, cada una con sus propios procedimientos y condiciones

El próximo capítulo contiene una presentación más profunda hacia los instrumentos económicos, que conduce a los capítulos 4 y 5, los cuales tratan acerca de la aplicación de dichos instrumentos.