



Instrumentos económicos y financieros para la GIRH

Introducción a la financiación del agua

Propósito y objetivos de esta clase

- Explicar cómo las principales partes constitutivas del sector del agua obtienen su financiación.
- Considerar cómo una estructura de financiación puede unir aquello que es coherente, adecuado y sostenible.

Resumen

- Instrumentos financieros y económicos
- Financiación para el sector del agua
- Categorías de costos y fuentes de financiación
- Creación de una estrategia de financiación para la GIRH
- La variedad de instrumentos financieros
- Caso práctico: dos ejemplos de financiación coherente: los Países Bajos y Francia

Introducción

El sector del agua de un país incluye una variedad de funciones y servicios. El punto de partida en la creación de una estrategia de financiación es considerar, para cada parte del sector, sus fuentes y modalidades de financiación, el estado financiero de las entidades incluidas, y los futuros estimados requisitos financieros.



Instrumentos financieros y económicos

- Algunos instrumentos pueden tener propósitos económicos y financieros:
 1. *los instrumentos económicos* influyen en el comportamiento de los usuarios y por lo tanto la asignación del recurso.
 2. *los instrumentos financieros* generan ganancias financieras por la operación y el desarrollo del sector.
- Sin embargo, los dos efectos pueden superponerse, y un mismo instrumento puede llevar a cabo uno o ambos propósitos en circunstancias diferentes.
- Por ejemplo, una tarifa puede cumplir ambos propósitos.

Catálogo del sector nacional del agua

- Establecimiento y coordinación de las políticas del sector del agua
- Normativa medioambiental y económica y control del cumplimiento
- Desarrollo y gestión de los recursos hídricos
- Distribución del agua y suministro de volúmenes
- Saneamiento y recolección de agua residual, transporte y tratamiento

Categorías de costos y fuentes de financiación

- Los costos recurrentes son los gastos continuos involucrados en la operación de todas las partes del sector del agua, incluyendo sueldos y salarios, combustible, energía eléctrica, productos químicos, repuestos y artículos menores de capital.
- Los costos de capital son costos por grandes puntos de inversión en:
 - infraestructura (diques, redes de distribución, etc.)
 - desarrollo de recursos (por ejemplo, protección de zonas de captación, perforación de pozos subterráneos, etc)
 - grandes reparaciones y modernización (por ejemplo, actualizar una planta de tratamiento de agua)
 - rehabilitación de instalaciones viejas o dañadas, etc



Fuentes de financiación de capital en los noventa

- Sector público doméstico 65-70%
- Sector privado doméstico 5%
- Agencias donantes internacionales e instituciones financieras internacionales 10-15%
- Compañías internacionales privadas 10-15%



Cómo construir una estrategia de financiación para la GIRH (1)

- Uso de financiación pública para los bienes públicos
- Recuperación de los costos de los usuarios por los servicios productivos directos
- Delegación apropiada de poder financiero para entidades locales y sub soberanas
- Aumento de la autofinanciación de proveedores de servicios
- Toma de subsidios externos



Cómo construir una estrategia de financiación para la GIRH (2)

- La co-financiación debe buscarse para proyectos transnacionales y con beneficios internacionales.
- El costo de los esquemas multipropósito se puede compartir con otros sectores
- Algunas externalidades del agua se pueden capturar en forma monetaria y lo recaudado puede aplicarse a la GIRH
- La formación de sociedades es una buena manera de conseguir nuevas fuentes de financiación
- Conseguir financiación de fuentes comerciales



La variedad de instrumentos financieros

- Cargos por uso o beneficios
- Subvenciones u otra clase de apoyo del estado nacional o local
- Subvenciones externas (ODA)
- Filantropía
- Capitales y préstamos comerciales

Instrumentos para la financiación del sector del agua (1)

i) Cargos por el uso del agua y por los servicios del agua:

- Cargo por extracción del agua
- Tarifas de agua para viviendas, industrias, agricultores y otros principales usuarios
- Cargo por alcantarillado y efluentes
- Cargos e impuestos por la contaminación del agua
- Tarifas por licencias y cargos por el uso de servicios específicos
- Gravámenes por protección contra inundaciones



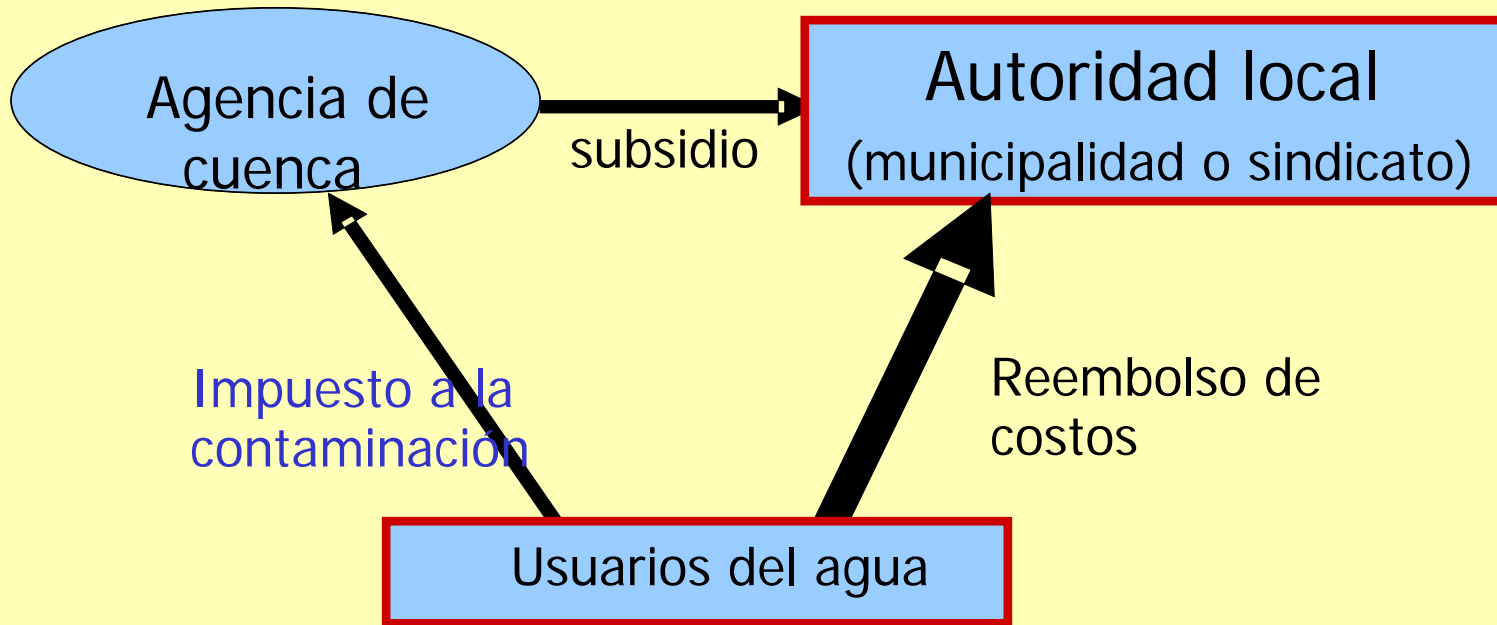
Instrumentos para la financiación del sector del agua (2)

- ii) Subsidios del gobierno nacional, pequeños préstamos y garantías, por parte del presupuesto nacional, estatal o municipal, y/o intermediarios financieros y bancos de desarrollo.
- iii) Subsidios externos y préstamos concesionarios (ODA)
- iv) Agencias filantrópicas y sociedades de personas
- v) Préstamos comerciales, capitales y PSP, por ejemplo, préstamos de IFI, préstamos de bancos comerciales y micro financiación, bonos, capital privado, garantías externas y riesgo compartido, contratos de PSP de varios tipos (contratos BOT, concesiones, etc).



Caso: ejemplo de financiación coherente en Francia

Pago de los usuarios



A nivel nacional, el agua paga por el agua y sólo por el agua

Rasgos característicos del modelo holandés

- Modelo de propiedad del sector público para las compañías de agua y agua potable (sociedades anónimas)
- Estructura democrática de las compañías de agua, con gran representación de grupos de interés
- Grandes flujos de ganancias para las compañías de agua y S.A. proveedoras de agua
- El Banco del Agua (*Water Bank*) una fuente dedicada de préstamos a largo plazo
- Suministro de agua y recolección y tratamiento de aguas residuales, ahora autofinanciados (a través de flujos de efectivo y préstamos)
- Entidades sub soberanas fuertes que atraen financiación a largo plazo en términos favorables
- Alto grado de autorregulación y parámetro por parte de las compañías de agua y las S.A.

Para pensar

- ¿Existe algún alcance para incluir el capital privado y la financiación comercial en el sector del agua en su país?
- ¿Cuáles son las principales partes del sector del agua de su país? ¿Cuáles son las fuentes de financiación para cada una? (distinción entre los gastos recurrentes y los elementos de inversión de capital)
- La estructura actual de financiación, ¿es racional y sensible? Sugiera maneras de mejorarla.
- Realice sugerencias para atraer mayores recursos financieros hacia el sector del agua en su país.



¡Siempre hay cosas que no se ven!

Fin

- El próximo capítulo proveerá algunos ejemplos de instrumentos financieros utilizados en el sector del agua en países en desarrollo.