



Instrumentos económicos y financieros para la GIRH

Aplicación de los instrumentos financieros

Propósito y objetivos de esta clase

- Examinar con más detalle que en el capítulo 5 las principales opciones de financiación para un sistema de agua.
- Evaluar la relevancia de dichos instrumentos financieros para diferentes propósitos.

Resumen

- Cargos por el uso de agua y por los servicios de agua.
- Subsidios del gobierno nacional, pequeños préstamos y garantías.
- Subsidios externos (Asistencia Oficial para el Desarrollo).
- Agencias filantrópicas y sin fines de lucro y sociedades de personas.
- Préstamos comerciales, bonos y capital privado.
- ¿Cómo funcionan las garantías?

Introducción

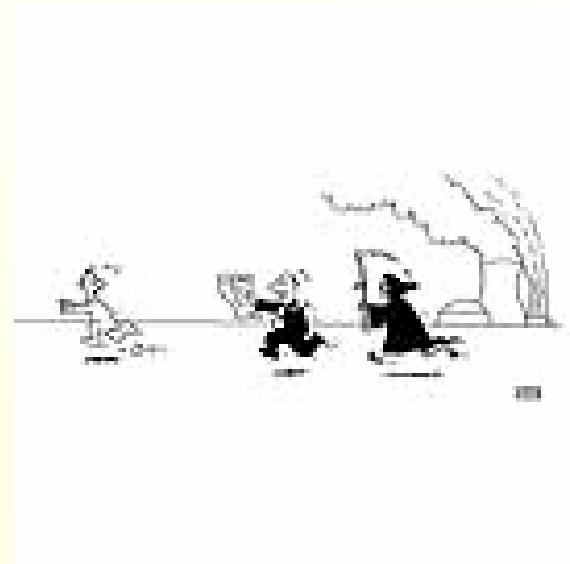
Las sociedades de personas, la colaboración de grupos y el apoyo privado técnico y administrativo son relevantes en forma generalizada junto con todas las opciones financieras. El apoyo institucional de estos tipos mejorará el acceso a la financiación si refuerza la solvencia y la viabilidad comercial de las subcontrataciones de agua.



La GIRH requiere mucho más que aplicar herramientas aisladas, tenga en mente los conceptos analizados en el capítulo 1 de este manual: es sobre la gestión y el desarrollo de capacidades. ¿Estamos listos para implementar los principios? ¿Quién más es necesario que lo esté?

Cargos por el uso de agua y los servicios de agua

- Cargos abstractos del agua
- Tarifas del suministro de agua
- Cargos por alcantarillado y efluentes
- Cargos e impuestos por la contaminación del agua
- Aranceles de licencias y cargos por servicios específicos



Escape de los costos de contaminación.

Financiación de la gestión de riesgo de inundación (1)

- *Cargos sobre los usuarios de agua*
Ejemplo: Las “*Agences de Bassin*” francesas financian sus actividades de gestión de los recursos hídricos (incluyendo el control de inundaciones) a través de recargos en las facturas de agua de los clientes, a veces referidos como un “impuesto a contaminadores”.
- *Recargo sobre propietarios*
Ejemplo: Los Consejos de Agua de los Países Bajos (“*Netherlands Water Boards*”), responsables de la gestión de los recursos hídricos superficiales incluyendo el control de inundaciones, recuperan los costos a través de recargos a los propietarios

Financiación de la gestión de riesgo de inundación (2)

- *Contribuciones negociadas con los beneficiarios*
Grandes hacendados, promotores inmobiliarios, complejos deportivos, fábricas, plantas de energía.

- *Cargos y tarifas por utilizar las instalaciones y atracciones*

Los activos creados por la gestión de riesgo de inundación cuentan con beneficios recreativos y turísticos que pueden ser la base de cargos por ingreso y tarifas para el público en general.

Financiación de la gestión de riesgo de inundación (3)

- *Distribución de costos de esquemas multipropósito*
Los costos se pueden distribuir debido a que la GRI es a menudo uno de los objetivos de los proyectos de energía hidráulica, gestión del caudal de ríos, preservación de las tierras húmedas, etc.
- *Distribución de costos en proyectos más allá de las fronteras*
La GRI a menudo implica proyectos más allá de las fronteras, en los que los costos se pueden repartir con vecinos
- *Seguros*
Muchos gobiernos alientan a sus ciudadanos a que tomen pólizas de seguro privadas para cubrir el riesgo de inundación

El presupuesto nacional para la financiación de costos recurrentes

- Cubrir los recurrentes gastos generales de los servicios de agua
- Brindar los costos variables de los servicios de operación de agua
- Financiar cualquier déficit financiero en el que incurran subcontratistas locales de agua, ello elimina cualquier incentivo en los subcontratistas para mejorar su financiación
- Brindar subsidios para cubrir objetivos establecidos y específicos (agua gratuita para meritorios y saneamiento)
- Los subsidios dirigidos hacia un objetivo o los subsidios inteligentes evitan las desventajas de los subsidios generales, si son predecibles y transparentes



Subsidios del gobierno nacional, préstamos subvencionados y garantías

Las ventajas de la financiación de proyectos por parte del gobierno son:

- La recaudación de fondos se relaciona con la capacidad financiera del país, y puede evitar problemas de préstamos excesivos locales y deudas
- El Tesoro nacional puede obtener mejores condiciones en los mercados financieros que las autoridades locales
- Pueden fijarse prioridades nacionales y dirigir los fondos hacia los casos urgentes/prioritarios, garantizando la equidad entre las partes más ricas y más pobres del país
- El riesgo de cambio extranjero de los préstamos extranjeros es soportado por el gobierno central

Intermediarios financieros y bancos de desarrollo

- Agencias financieras que tienen lugar entre los gobiernos centrales y los proveedores de servicios locales, por ejemplo los bancos nacionales de desarrollo, las sociedades de desarrollo de infraestructura, los bancos del sector del agua, las sociedades de desarrollo municipal, los fondos medioambientales, etc.



Subsidios externos (Asistencia Oficial para el Desarrollo)

- Los subsidios o préstamos concesionarios se encuentran disponibles por parte de una gran variedad de agencias internacionales. Lo mejor para los países en desarrollo es maximizar su toma de subsidios monetarios ODA, antes de contemplar la financiación comercial para este sector.
- El préstamo concesionario es aquel que se encuentra disponible bajo mejores términos que aquellos provistos por los mercados financieros privados - menos interés, mayores plazos, y/o periodos de gracia antes del vencimiento de intereses o reembolsos.

Agencias filantrópicas y sin fines de lucro y sociedades de personas

- Una alta proporción de los programas de agua y saneamiento es asumida en sociedad con ONG, fundaciones, organizaciones basadas en la comunidad, grupos de iglesia, beneficencias y otras entidades filantrópicas y sin fines de lucro.
- Las agencias de las NU (UNICEF), o sucursales de la Cruz Roja Internacional son activas en los servicios de agua, saneamiento e higiene.

Préstamos comerciales, bonos y capital privado (1)

Préstamos de Instituciones Financieras Internacionales (IFI)

- Los préstamos a mediano y largo plazo se encuentran disponibles para la gestión y la infraestructura.
- Los accionistas de las IFI son gobiernos nacionales, y ellos operan en muchos países.
- Algunos de ellos están obligados por sus estatutos a prestar sólo a los gobiernos nacionales, otros tienen los medios para tratar con prestatarios privados y pueden tratar con prestatarios sub soberanos.
- Sus condiciones generalmente son más favorables que aquellas que ofrecen las fuentes comerciales



Préstamos comerciales, bonos y capital privado (2)

Los préstamos bancarios para infraestructura son de dos tipos, dependiendo de los riesgos asumidos:

- *financiación corporativa*: el préstamo se realiza a una compañía o sociedad anónima que cotiza en bolsa, que asume la revisión de la deuda.
- *financiación de proyecto*: cuando el préstamo se da a un "vehículo de propósito especial" que asume el proyecto, y la garantía del préstamo es el flujo de efectivo esperado

¿Cómo funcionan las garantías?

- Mitigando los riesgos específicos, que son los puntos críticos de un proyecto.
- Mejorando la confiabilidad crediticia de los títulos valores (por ejemplo bonos) para llevarlos a un umbral crítico.
- Mejorando los términos sobre los cuales los prestatarios y los promotores de proyectos pueden obtener acceso a los préstamos e inversiones.
- Brindándoles a los prestamistas e inversores la exposición a mercados que antes no eran familiares y a productos financieros.



Para pensar

- ¿Qué es "asequible"? ¿Como se puede evaluar la capacidad de pago? ¿Cómo es visto en su país? ¿Cómo percibe cada grupo de interés lo "asequible"?
- ¿Debería haber "bancos de agua" dedicados? ¿Qué experiencias puede identificar de su propio país?
- ¿Qué contribuciones realizan las ONG?



Fin

- El capítulo 7 trata específicamente la financiación mediante de bonos, contratos BOT y reformas. El capítulo 8, que es el último capítulo del manual, explora los mecanismos locales de financiación.